

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru instituirea unor măsuri în domeniul gazelor naturale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>1. În prezent, prin angajamentele asumate de România respectiv, Acordurile de Înțelegere de tip preventiv cu FMI și UE din anul 2011, Guvernul României s-a obligat să rezolve deficiențele constatate în sistemul de prețuri la energie electrică și gaze naturale, corelativ cu eliminarea totală, în conformitate cu Directivele Europene, a prețurilor reglementate la gazele naturale pentru consumatorii noncasnici până la finele anului 2013.</p> <p>Potrivit prevederilor Legii gazelor nr. 351/2004, art. 98 alin. (3) “Sunt interzise:</p> <ul style="list-style-type: none">a) orice practici care utilizează sistemele de prețuri și tarife ca instrumente de protecție socială și/sau pentru subvenționarea directă ori indirectă a consumatorilor;b) recuperarea costurilor corespunzătoare serviciului asigurat pentru o anumită categorie de consumatori prin prețurile și/sau tarifele practicate altor categorii de consumatori;c) limitarea sau diminuarea prețurilor și a tarifelor pe considerente de politică socială sau antiinflaționistă; asigurarea de către stat a unui anumit nivel de protecție socială pentru unele categorii de consumatori se va realiza prin acordarea de subvenții sau de ajutoare direct acestora, în condițiile legii.”<p>Corelativ, art. 100 alin. (5) statuează că: “Pentru acoperirea necesarului de gaze naturale, toți consumatorii au dreptul de a fi alimentați cu gaze naturale în aceeași structură intern/import a surselor. Pentru piața reglementată, asigurarea, în această structură, a cantităților de gaze naturale se realizează de către furnizorii licențiați, aceștia având acces nediscriminatoriu la sursele interne de gaze naturale”.</p><p>Având în vedere că se impune crearea unui cadru</p>
--	---

legal de instituire a unor mecanisme de protecție a consumatorului casnic și a producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației, care să urmărească un interes economic general, în sensul menținerii la un nivel rezonabil a prețului furnizării de gaze naturale către aceștia, stabilit pentru o perioadă de nouă luni, se instituie crearea unei noi structuri de amestec gaze naturale intern-import exclusiv pentru aceste categorii, se impune de urgență adoptarea prin Ordonanță de urgență a unor măsuri în domeniul gazelor naturale, motivat de cele ce vor fi expuse în continuare.

Una din măsurile cu efect imediat o constituie crearea unei noi structuri aferente amestec gaze naturale import/intern (coș gaze) exclusiv consumatorilor casnici, și producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației, structură în care ponderea de gaze naturale din producția internă va fi diferită de structura amestecului gazelor naturale destinată celorlați consumatori de pe piața reglementată de gaze naturale.

Astfel, începând cu data de 1 iulie 2011 pentru consumatorii casnici, și pentru producătorii de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice, furnizarea gazelor naturale se va realiza în condițiile stabilirii pentru o perioadă determinată de nouă luni, a unei noi structuri de amestec import-intern, în care ponderea cantităților de gaze naturale din import în amestecul lunar de gaze naturale va fi pentru perioada menționată, stabilit de ANRE, astfel încât prețul final la consumatorii casnici să fie constant .

Ulterior perioadei de nouă luni, pentru consumatorii casnici și producătorii de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată

	<p>consumului populației, furnizarea gazelor naturale se va realiza în condițiile stabilirii unei structuri amestec import-intern gaze naturale, aferentă acestor categorii, în sensul menținerii prețurilor finale reglementate la un nivel rezonabil, astfel cum vor fi reglementate de ANRE, având în vedere criteriile obiective.</p> <p>Aceste măsuri constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și care vizează interesul general și imediat.</p> <p>Caracterul de urgență este justificat de asigurarea pentru consumatorii casnici și pentru producătorii de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației, a unor mecanisme de protecție în sensul menținerii la un nivel rezonabil a prețului furnizării de gaze naturale către aceștia, în contextul asumării de România prin Acordurile de Înțelegere de tip preventiv cu FMI și UE din anul 2011, a rezolvării deficiențelor constatate în sistemul de prețuri la energie electrică și gaze naturale, corelativ cu eliminarea totală, în conformitate cu Directivele Europene, a prețurilor reglementate la gazele naturale pentru consumatorii noncasnici până la finele anului 2013.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect se urmărește crearea unor mecanisme de protecție pentru consumatorii casnici și pentru producătorii de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației, și se impune crearea unei noi structuri de amestec gaze naturale import-intern exclusiv pentru aceste categorii, pentru o perioadă de nouă luni.</p> <p>Ulterior perioadei de nouă luni, pentru consumatorii casnici și producătorii de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației, furnizarea gazelor naturale se va realiza în condițiile stabilirii de către ANRE a unei structuri amestec import-intern gaze naturale, aferentă acestor categorii, în vederea aprobării prețurilor finale reglementate la un nivel rezonabil, având în vedere</p>

	criterii obiective.					
3. Alte informații	-					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Considerăm că acest impact va fi unul pozitiv, în actuala conjunctură social-economică.					
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul a fost avizat favorabil de Consiliul Concurenței.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul					
3. Impactul social	Apreciem în mod pozitiv că o astfel de măsură este de natură a permite consumatorului casnic și producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației să-și achite facturile ceea ce ar contribui la eficientizarea fluxului financiar, precum și evitarea disponibilizării unui număr mare de salariați.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus	-	-	-	-	-	-

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare în plus	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ are în vedere instituirea unor norme derogatorii stabilite prin art. 98 alin. (3) și dispozițiile art. 100 alin. (5) din Legea Gazelor nr. 351/2004.

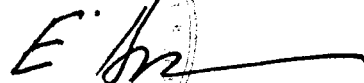
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normative cu legislația comunitară în materie	Proiectul respectă legislația comunitară în materie
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normative are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 659/2011.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normative, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a actului normativ nu necesită înființarea unor organisme suplimentare.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru instituirea unor măsuri în domeniul gazelor naturale, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

